



COMUNE DI PONSACCO
Provincia di Pisa

ORIGINALE

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

DELIBERAZIONE

del

CONSIGLIO COMUNALE

N° 3 del 07/03/2020

**OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2020_2022.
APPROVAZIONE**

L'anno 2020, il giorno sette del mese di marzo alle ore 09:15, presso il Sala del Consiglio Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita, sotto la presidenza del Il Presidente del Consiglio Gerardino Zarra, il Consiglio Comunale.

Partecipa all'adunanza ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale Dott. Salvatore Carminitana.

Intervengono i Signori:

Nominativo	Presenze	Nominativo	Presenze
BROGI FRANCESCA	NO	FALCHI DAVIDE	NO
BALLUCHI ALESSANDRO	SI	FAVILLI LAURA	SI
BOSCO SILVIA	SI	D'ANNIBALLE FEDERICO	NO
DERI FABIO	SI	CANOVA GIADA	NO
FERRINI SIMONE	SI	GHELLI ALESSANDRO	NO
PICCHI LORELLA	SI	TECCE ANTONIO PERICLE	NO
SIGNORINI MICHELA	SI	TUZZA GIANLUCA	NO
ZARRA GERARDINO	SI	ARRIGHINI GIANLUIGI	NO
CASAPIERI ROBERTO	SI		

PRESENTI: 9

ASSENTI: 8

Vengono designati scrutatori: PICCHI LORELLA, CASAPIERI ROBERTO

Sono altresì presenti alla seduta senza diritto di voto i Sigg.ri Assessori: VANNI FRANCESCO, BROGI DAVID, BAGNOLI MASSIMILIANO, MACCHI STEFANIA,

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare il seguente argomento:

Proposta di Deliberazione del Consiglio

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2020_2022. APPROVAZIONE

Visto l'art. 151 D.Lgs 267/2000, ove si prevede che gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini di approvazione del Bilancio possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

Visto il decreto Ministero dell'Interno del 13/12/2019 con cui il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2020/2022 è differito al 31/03/2020;

Considerato che l'art. 174, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 prescrive che gli schemi del bilancio ed i suoi allegati devono essere predisposti dalla Giunta nell'ambito dell'attività propositiva che la stessa effettua nei confronti del consiglio, ai sensi dell'art. 48 del decreto in parola;

Visto il quadro normativo di riferimento per l'anno 2020 dato principalmente dalla Legge di Bilancio per il 2020;

Richiamato l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14 il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

Considerato che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione, per il primo anno della programmazione, della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

Dato atto che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

Considerato che dal 01.01.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

Richiamata la Deliberazione C.C. n° 23 del 29/04/2019 esecutiva, con cui è stato approvato il Conto Consuntivo 2018, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che chiude con un avanzo di amministrazione e dal quale si evince che l'ente non risulta strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 267/2000;

Richiamata la deliberazione C.C. n° 35 del 29/07/2019 esecutiva, con cui si è provveduto alla ricognizione dello stato dei programmi inseriti nel Bilancio di Previsione 2019/2021 ed alla verifica degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/00, assestamento generale;

Richiamata la deliberazione C.C. n° 44 del 10/10/2019 esecutiva, con cui si è provveduto ad effettuare la ricognizione dello stato dei programmi inseriti nel Bilancio di Previsione 2019/2021 e

la verifica degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/00, così come previsto dal vigente regolamento di contabilità;

Richiamata la deliberazione C.C. n° 49 del 30/11/2019 esecutiva, con cui si è provveduto ad effettuare la ricognizione dello stato dei programmi inseriti nel Bilancio di Previsione 2019/2021 e la verifica degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/00, così come previsto dal vigente regolamento di contabilità;

Richiamata la Delibera di giunta Comunale n. 108 del 30/07/2019 che ha approvato lo schema di DUP per il triennio 2020/2022;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 30/11/2019 con cui il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di DUP (Documento Unico di Programmazione) relativo al periodo 2020/2022;

Richiamata altresì la deliberazione di Giunta Comunale n° 30 del 25/02/2020, esecutiva, con cui è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione per il triennio 2020/2022;

Richiamata altresì la deliberazione di Giunta Comunale n° 29 del 25/02/2020, esecutiva, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP per il triennio 2020/2022, quest'ultimo contenente anche il programma degli incarichi di cui all'art. 46 D.L. 112/08 convertito nella L. 133/08 (c.d. "Manovra d'estate"), con l'espressa previsione del limite massimo della spesa annua per i suddetti incarichi, ripartita tra titolo 1° e titolo 2°;

Vista la Deliberazione G.C. n° 22 del 25/02/2020 con cui è stato approvato il programma triennale del fabbisogno di personale ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che lo schema del programma operativo OO.PP. del triennio 2020/2022 è stato approvato all'interno dello schema di DUP 2020/2022, come sopra indicato con i riferimenti di approvazione, e che lo stesso è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi;

Che il programma triennale e l'elenco annuale delle OO.PP. riferito al periodo 2020/2022 è inserito all'interno della nota di aggiornamento del D.U.P. 2020/2022;

Che con deliberazione C.C. approvata in data odierna il Consiglio ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione per il triennio 2020/2022 aggiornato alle mutate esigenze di programmazione, le quali hanno recepito i contenuti della Legge di Bilancio 2020, nonché delle previsioni contenute nello schema di Bilancio di previsione 2020/2022;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n° 21 del 25/02/2020 che ha stabilito per l'anno 2020 la destinazione dei proventi contravvenzionali da impegnare per le finalità di cui all'art. 208 del D.L.gs. 285/92;

Viste le seguenti deliberazioni:

- DCC n. 10 del 13/03/2017 avente ad oggetto "Regolamento generale delle entrate. Modifica.";
- DCC n. 11 del 28/04/2016 avente ad oggetto "Regolamento comunale per l'applicazione dell'imposta unica comunale (IUC). Modifiche ed integrazioni.";
- DCC n. 12 del 28/04/2016 con la quale il Consiglio ha approvato le aliquote IMU per l'anno 2016, confermate per l'anno 2020;
- DCC n. 8 del 07/03/2019 con la quale il Consiglio ha confermato le aliquote TASI per l'anno 2019;

- DCC n.10 del 09/03/2010 avente ad oggetto “Regolamento per l’applicazione dell’imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni” e dato atto che sono confermate le aliquote relative all’imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, vigenti nell’anno 2015 e non modificate;
- DCC n.14 del 13/03/2017 avente ad oggetto “Regolamento per l’applicazione dell’addizionale comunale all’imposta sul reddito delle persone fisiche e approvazione delle relative aliquote. Modifica.”
- DCC n. 14 del 13/03/2017 che approva le aliquote e le soglie di esenzione per l’applicazione dell’addizionale comunale all’IRPEF, confermate per l’anno 2020;
- DCC n. 15 del 28/04/2016 avente ad oggetto “Regolamento per la concessione di spazi ed aree pubbliche e per il pagamento del canone COSAP. Modifiche.”;
- DGC n.26 del 30/03/2016 avente ad oggetto “Adeguamento canone c.o.s.a.p. 2016” tariffe confermate per l’anno 2020;
- DCC n.5 del 07/02/2018 avente ad oggetto “Regolamento per l'applicazione della tassa sui rifiuti Tari. Modifica.”;
- DCC n. 6 del 07/02/2018 avente ad oggetto “Tributo comunale sui rifiuti (tari). Approvazione piano finanziario e tariffe anno 2018.”;
- DCC n.9 del 07/03/2019 avente ad oggetto “Tributo comunale sui rifiuti (tari). Approvazione piano finanziario e tariffe anno 2019.”;

Vista la delibera di Giunta Comunale n° 28 del 25/02/2020, con cui sono stati aggiornati i valori delle aree edificabili ai fini IMU, valori che costituiscono per l’Ente strumento di autolimitazione al potere accertativo del tributo;

Dato atto che il Consiglio Comunale con deliberazione assunta in data odierna ha approvato la determinazione dei prezzi per l’anno 2020 relativi alle cessioni in proprietà o in diritto di superficie di aree da destinare a Insediamenti Produttivi (P.I.P.) e all’Edilizia Popolare (P.E.E.P.), ai sensi delle Leggi n. 167/1962 e n. 865/1971;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 159 del 21/12/2019 che ha aggiornato i prezzi e le tariffe inerenti la cessione di loculi, ossari e dei servizi cimiteriali per l’anno 2020;

Vista la delibera di Giunta Comunale n° 16 del 07/02/2019 che ha aggiornato la tariffa dei diritti di allaccio per il servizio delle lampade votive del cimitero comunale anno 2020;

Vista la delibera di Giunta Comunale n° 26 del 25/02/2020 con la quale sono state approvate le tariffe relative ai servizi scolastici per l'anno scolastico 2020/2021: refezione scolastica, trasporto scolastico, pre e post scuola;

Vista la delibera di Giunta Comunale n° 25 del 25/02/2020 con la quale sono state approvate le tariffe relative all’utilizzo degli impianti sportivi;

Vista la deliberazione G.C. n° 27 del 25/02/2020 ad oggetto “Tasso di copertura dei costi sui servizi a domanda individuale anno 2020/2022”;

Dato atto che il programma biennale 2021/2022 delle forniture di beni e servizi redatto ai sensi dell’art.21, comma 1, del d.lgs 18.4.2016 n.50 e s.m.i. è contenuto all’interno del DUP 2020/2022;

Vista la deliberazione G.C. n° 23 del 25/02/2020 ad oggetto “Piano triennale 2020/2022 di azioni positive in materia di pari opportunità”;

Vista la deliberazione G.C. n° 24 del 25/02/2020 ad oggetto “Piano triennale per l’informatica del Comune di Ponsacco 2020/2022. Approvazione linee di indirizzo.”;

Visto l'art. 27 comma 8 della L. 448/01 che stabilisce che il termine per deliberare le tariffe e le aliquote d'imposta per i tributi ed i servizi locali, compresa l'aliquota di compartecipazione dell'addizionale all'IRPEF, è fissato entro la data di approvazione del bilancio di previsione;

Richiamato l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.";

Richiamato altresì l'art.53 comma 16 della Legge 388/2000 che dispone che le tariffe, le aliquote ed i regolamenti se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio ma nei termini previsti per la deliberazione del bilancio di previsione hanno effetto dal 1° gennaio;

Precisato in proposito che:

- per l'anno 2020 si applicano le aliquote IMU così come approvate con DCC n. 12 del 28/04/2016;
- che per effetto di quanto disposto dall'art. 1 c. 779, Legge n. 160/2019 (Legge di Bilancio 2020) le aliquote ed il regolamento Imu per l'anno 2020 sono approvati entro il 30 giugno 2020;
- che per effetto di quanto disposto dall'art. 57-bis comma 1 lett. b) del D.L. 124/2019 (Decreto Fiscale) introducendo il comma 683-bis art.1 della Legge n. 147/2013, le tariffe ed i regolamenti della Tari per l'anno 2020 sono approvati entro il 30 aprile 2020;
- che la deroga all'ordinamento tributario di cui al punto precedente in materia di TARI appare necessaria alla luce della recente emanazione della prima Direttiva ARERA in materia di "costi efficienti" del servizio tributi emanata con Delibera n.443 del 31/10/2019, in base alla quale dovranno essere formulati o riformulati i piani finanziari relativi al 2020;

Rilevato che i commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio. Dal 2019, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo;

Considerato pertanto che gli enti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019;

Visto l'art. 58 del Decreto Legge 112 del 25 giugno 2008, convertito con la Legge 21 agosto 2008 n.133, stabilisce il riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di comuni, nonché di società o enti a totale partecipazione dei medesimi, con delibera dell'organo di governo sono individuati gli immobili non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione;

Rilevato che questo Ente, ai sensi del D.L. 112/2008, possiede, quali unici beni immobili da porre in dismissione, un terreno da porre in vendita e per il resto del patrimonio, non ha beni immobili da porre in dismissione per cui non viene predisposto il "Piano delle alienazioni e valorizzazioni", bensì detto piano è contenuto all'interno del DUP per il triennio 2020/2022;

Dato atto che il presente argomento è stato esaminato dalla 1^ Commissione Permanente;

Vista la tabella relativa ai parametri di riscontro della deficiarietà strutturale, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Vista l'attestazione dell'indicatore di tempestività dei pagamenti per l'anno 2019, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Visto il parere rilasciato dall'organo di revisione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Vista l'allegata nota integrativa la Bilancio, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Accertato che il fondo di riserva ordinario ammonta percentualmente allo 0,30% delle spese correnti inizialmente previste in bilancio e quindi rispetta le previsioni di cui all'art. 166 del D.Lgs. 267/2000, secondo il quale detto fondo deve essere non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% delle spese correnti inizialmente previste in bilancio;

Dato altresì atto che ai sensi dell'art. 166 del D.Lgs 267/2000, comma 2-bis, aggiunto dal D.Lgs 174/2012, la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione e che pertanto il fondo di riserva è vincolato a tale destinazione *ex lege* per l'importo di euro 17.500,00;

Accertato che la spesa di personale ai sensi del comma 557 dell'art. 1 della L. 296/06 come modificato dall'art. 14, comma 7 del D.L. 78/2010 convertito dalla L. 122/2010 e dall'art. 3, c. 5 bis, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, rispetta il contenimento progressivo, a decorrere dall'anno 2014, con riferimento alla media della spesa di personale anni 2011-2013, così come illustrato nella nota integrativa al Bilancio, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Visti i Bilanci di esercizio al 31/12/2018 relativi ai seguenti organismi partecipati, i cui Bilanci sono consultabili ai rispettivi siti istituzionali degli enti/società di cui si fornisce elenco degli indirizzi internet allegato al presente atto per i seguenti soggetti partecipati:

GEOFOR Patrimonio S.p.A.
ECOFOR Service S.p.A.
ATO TOSCANA COSTA RIFIUTI
CERBAIE S.p.A. in liquidazione
AUTORITA' IDRICA TOSCANA
TOSCANA ENERGIA S.p.A.
COMPAGNIA PISANA TRASPORTI S.p.A. in liquidazione
APES – Azienda Pisana Edilizia Sociale – Società consortile per Azioni
FARMAVALDERA SRL
CTT NORD Spa
RETIAMBIENTE SRL
SOCIETA' DELLA SALUTE VALDERA

Dato atto che, ai sensi del comma 3 dell'articolo 18-bis, del citato decreto legislativo n. 118/2011, gli enti locali ed i loro enti e organismi strumentali allegano il piano degli indicatori al bilancio di previsione o al budget di esercizio e al bilancio consuntivo o al bilancio di esercizio;

Visto pertanto il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", allegato alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale;

Visto l'art. 117 del D.Lgs 267/2000 in materia di approvazione delle tariffe dei servizi pubblici;

Visto l'art. 172 del sopra citato D.Lgs. in materia di allegati al Bilancio;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, espresso ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147 bis, D.Lgs 267/2000;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile comprendente il visto attestante la copertura finanziaria, rilasciato ai sensi dell'art. 49 comma 1 e dell'art. 147 bis, D.Lgs. 267/2000;

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il Bilancio di previsione per il triennio 2020/2022, ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. 267/2000, comprendente, per formarne parte integrante e sostanziale:
 - il bilancio di previsione per il triennio 2020/2022, allegato al presente atto sotto la lett. A) e gli allegati previsti dall'art. 11 comma 3 del D.Lgs. 118/2011;
 - di approvare l'elenco degli allegati obbligatori al Bilancio di previsione per il triennio 2020/2022 (ALL. 1);
- 2) Di far proprie le Deliberazioni della Giunta Comunale con le quali sono state approvate le aliquote e le tariffe per l'anno 2020;
- 3) Di confermare le aliquote relative all'imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, vigenti nell'anno 2015 e non modificate;
- 4) Di confermare le aliquote e le soglie di esenzione per l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF;
- 5) Di inviare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 18, comma 2, legge giugno 2011 n. 118, i dati relativi al bilancio di previsione alla Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche secondo gli schemi e le modalità previste dall'articolo 13, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196;
- 6) Di dare mandato al responsabile del servizio Economico Finanziario di tutti gli adempimenti connessi e conseguenti alla presente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata;

Dato atto che nel procedimento è stato rispettato quanto richiesto dal 1° comma dell'art. 49 del D.Lgs. n° 267/2000 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali".

Sentiti gli interventi dei partecipanti al dibattito, contenuti nella registrazione depositata agli atti, si procede con le votazioni;

Si passa quindi alla votazione della sopra riportata proposta di deliberazione;

La votazione della proposta di deliberazione suddetta, a scrutinio palese ha il seguente risultato:

Voti favorevoli N° 9

Voti contrari N° 0

Voti astenuti N° 0

D E L I B E R A

di approvare il testo integrale della proposta di deliberazione sopra riportata avente per oggetto:

BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2020_2022. APPROVAZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Al fine di rendere più incisiva l'azione amministrativa a mezzo di una accelerazione del procedimento, con la seguente votazione:

Voti favorevoli N° 9

Voti contrari N° 0

Voti astenuti N° 0

D E L I B E R A

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Il Presidente del Consiglio
Gerardino Zarra

Il Segretario Generale
Dott. Salvatore Carminitana

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' consultabile sul sito internet del Comune di Ponsacco per il periodo della pubblicazione.